## Munka melléklet az előterjesztéshez – Közterület-felügyelet szezonális bevezetésének vizsgálata Balatonberényben

### 1. Jogszabályi háttér

A közterület-felügyelet működését az alábbi jogszabályok szabályozzák:

* **1999. évi LXIII. törvény a közterület-felügyeletről**: meghatározza a felügyelők jogköreit, a működés kereteit, és az eljárási szabályokat.
* **2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól (Mötv.)**: kimondja, hogy az önkormányzat helyi közrenddel, közbiztonsággal összefüggő feladata lehet a közterület-felügyelet működtetése.
* Kapcsolódó szabályozások: szabálysértési jog, közigazgatási bírság, GDPR (kamerafelvételek kezelése).

**A közterület-felügyelet létrehozásának minimális feltételei:**

* önálló szervezeti egységként működtetés (önkormányzaton vagy megbízott szervén belül),
* felügyelői állomány biztosítása (legalább 1 fő megfelelő képesítéssel),
* forma-ruha, azonosító, technikai eszközök biztosítása,
* nyilvántartásba vétel, engedélyezés,
* a működés szabályozása önkormányzati rendeletben.

**A közterület-felügyelők legfontosabb jogkörei (LXIII. tv. alapján):**

* intézkedés szabálytalan közterületi magatartás esetén (pl. szemetelés, engedély nélküli árusítás),
* helyszíni bírság kiszabása,
* közlekedési szabályok betartatásának segítése (pl. szabálytalan parkolás),
* rendőrséggel, hatóságokkal való együttműködés,
* szabálysértések, közigazgatási eljárások előkészítése,
* igazoltatás és intézkedés személyazonosság megállapítása céljából,
* intézkedés a közösségi együttélés szabályainak megsértése esetén,
* közterületi rend fenntartása, események, rendezvények biztosítása során együttműködés más szervekkel.

**A közterület-felügyelő (KTF) önálló intézkedésének jogi feltételei:**

* intézkedéshez a törvényben meghatározott felhatalmazás szükséges,
* nem alkalmazhat kényszerítő eszközt kivéve, ha erre külön felhatalmazása és képzése van,
* nem hozhat hatósági határozatot vagy közigazgatási szankciót, de az eljárást kezdeményezheti,
* az intézkedésekről jegyzőkönyvet köteles felvenni,
* a rendőrség közreműködését kérheti, ha a szituáció túllépi a hatáskörét,
* a felügyeleti szerv (jegyző, hivatal) felé rendszeresen jelentést kell tennie.

### 2. Működtetési lehetőségek és a jegyző/közös hivatal kompetenciái

### Balatonberény község a Balatonkeresztúr–Balatonmáriafürdő–Balatonberény közös önkormányzati hivatal tagja.

* **Jegyző hatásköre:**
  + a közterület-felügyelet nyilvántartásba vétele,
  + a felügyelők hatósági jogosultságainak előkészítése,
  + a bírságolással, eljárásokkal kapcsolatos intézkedések lebonyolítása,
  + jogszabály-értelmezés, jogi megfelelőség biztosítása,
  + kapcsolattartás rendőrséggel, hatóságokkal,
  + szabályozási javaslatok előkészítése (rendeletalkotáshoz).
* **Közös hivatal szerepe:**
  + a működés operatív hátterének biztosítása, nyilvántartás, jegyzőkönyvezés,
  + a felügyelők munkájához szükséges jogi és adminisztratív támogatás,
  + szankciók végrehajtása (pl. bírságolás, eljárások indítása).

### 3. Foglalkoztatási formák és feltételek

**1. Önkormányzati alkalmazott (közszolgálati jogviszony):**  
Előnye: teljes kontroll, hivatalos jogkör.  
Hátránya: magasabb bér- és járulékteher, kötöttebb adminisztráció.

**2. Nonprofit Kft-n keresztüli foglalkoztatás:**  
Előnye: rugalmasabb, alacsonyabb bérköltség, egyszerűbb adminisztráció.  
Hátránya: a felügyelő nem minősül közszolgálatinak, csak a törvényi jogköreit gyakorolhatja.

**3. Nyugdíjas munkavállaló alkalmazása:**

Előnye: gyakran tapasztalt, korábbi felügyelő is lehet, és kedvezőbb bérteher (nem kell TB-t fizetni).

Hátránya: képesítési előírás akkor is fennáll.

**4. Határozott idejű, szezonális alkalmazás:**

4-5 hónapos foglalkoztatásra van lehetőség, ha megfelelő képesítéssel rendelkezik az illető.

**5. A munkakör betöltésének kötelező feltételei (minden forma esetén):**

* magyar állampolgárság,
* cselekvőképesség,
* büntetlen előélet,
* legalább középfokú iskolai végzettség,
* **közterület-felügyelői szakképesítés**, vagy annak vállalása a belépéstől számított 1 éven belül,
* a 24/1995. (XI.22.) BM rendelet alapján meghatározott egyenruha és azonosító viselése.

### 4. Együttműködési lehetőségek

* **Közeli településekkel való szerződéses együttműködés:** pl. Balatonboglár vagy Fonyód esetleg időszakosan biztosíthat felügyelőt, ha erről megállapodás születik.
* **Képzőintézményekkel való kapcsolat:** gyakorlatot teljesítő hallgatók vagy friss végzettek elérése. Lehetséges partner pl. OKTÁV, BMSZC, STKH Oktatási Központ.

### 5. Környező települések gyakorlata

* **Balatonboglár**: Saját felügyeletet működtet 2 fővel, akik teljes jogkörrel rendelkeznek. A felügyelet a hivatal részeként működik.
* **Balatonfűzfő**: 1 fős felügyelői állománnyal dolgozik. A település hivatalához tartozik a felügyelő.

Ezek tapasztalatai igazolják, hogy a közterület-felügyelet nemcsak nagyvárosokban, hanem kisebb településeken is eredményesen működtethető.

### 6. Részletes költségbecslés

|  |  |
| --- | --- |
| **Konstrukció** | **Teljes szezonális költség (4–5 hónapra, 1 fő)** |
| Önkormányzati alkalmazott | kb. **2.400.000 – 2.800.000 Ft** |
| Nonprofit Kft alkalmazás | kb. **1.800.000 – 2.200.000 Ft** |

**További költségek:**

* Forma-ruha, jelvény, felszerelés: egyszeri kb. 150–200.000 Ft
* Kommunikációs eszköz (telefon, tábla): ~50.000 Ft
* Ha nincs meg a szükséges végzettség: tanfolyam költsége ~250–300.000 Ft/fő

A Nonprofit Kft-n keresztüli foglalkoztatás költséghatékonyabb és adminisztratív szempontból is kedvezőbb megoldás. Az előkészítés során a működés tárgyi feltételeit (pl. jármű, irodai háttér, szankciókezelés) is érdemes átvizsgálni.

### 7. Közterület-felügyelő – Polgárőr – Falugondnok összehasonlítás

A közterület-felügyelet nem azonos más helyi közösségi szereplőkkel, mint a polgárőrség vagy a falugondnoki szolgálat, de **egymás munkáját kiegészíthetik**. Az alábbi táblázat áttekintést ad a feladatköreikről, jogállásukról és az együttműködés lehetőségeiről.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Szempont / Szereplő** | **KTF (közterület-felügyelő)** | **Polgárőr** | **Falugondnok** |
| Jogállás | Önkormányzati vagy Kft alkalmazott, hatósági személy | Egyesületi tag, önkéntes, nem hatósági személy | Önkormányzati alkalmazott |
| Jogkör | Intézkedhet, bírságolhat, igazoltathat | Nem intézkedhet, rendőrséggel működik együtt | Segítő szolgáltatások, nem hatósági |
| Tevékenységi terület | Közrend, közbiztonság, szabálysértések kezelése | Bűnmegelőzés, járőrözés, figyelemfelhívás | Szociális, közösségi feladatok |
| Együttműködés lehetősége | Rendőrséggel, polgárőrrel, hivatalokkal | KTF-et tájékoztathat, jelezhet szabálytalanságot | Tájékoztathatja a KTF-et, segíthet helyismeretben |
| Helyettesítés lehetősége | Nem helyettesíthető más szereplő által | Nem helyettesítheti a KTF-et | Nem helyettesítheti a KTF-et |

**Következtetés:**

* A három szereplő egymást kiegészítő feladatokat láthat el.
* A KTF hatósági szereplőként eljárhat, míg a polgárőr és a falugondnok **csak támogatói, segítő szereplők lehetnek**.
* Az információcsere, jelzésadás és közösségi jelenlét erősíti a közbiztonságot.

Ezért a KTF működtetése mellett célszerű lehet **együttműködési protokoll kidolgozása** a helyi polgárőrséggel és ha majd lesz a falugondnoki szolgálattal.

### 8. A közterület-felügyelő egyedüli munkavégzésének jogszabályi és szakmai feltételei

A 1999. évi LXIII. törvény lehetővé teszi, hogy a közterület-felügyelő egyedül is végezzen intézkedést, amennyiben az alábbi jogi és működési feltételek teljesülnek:

**1. Jogszabályi háttér:**

* A törvény nem írja elő kötelezően a páros szolgálatot. A felügyelő önállóan is jogosult az intézkedésre, ha a szituáció nem veszélyezteti testi épségét és a jogszerű eljárás biztosítható.
* Az egyedüli szolgálat nem sérti a közterület-felügyelői törvény (1999. LXIII.) rendelkezéseit, és összhangban van a rendészeti szervek gyakorlatával.

**2. Szakmai és működési feltételek:**

* A felügyelő megfelelő kiképzéssel és tapasztalattal rendelkezik, ismeri a konfliktuskezelési protokollokat.
* A munkavégzés során biztosított a folyamatos **rádiós vagy telefonos kapcsolat** a hivatal/munkáltató, vagy rendőrség felé.
* A szolgálati napló, testkamera vagy egyéb dokumentáció biztosítja a beavatkozás utólagos visszakövethetőségét.
* Amennyiben a szituáció fokozott kockázatot jelent (pl. rendbontás, erőszak gyanúja), a felügyelő **köteles rendőri segítséget kérni**, és nem kezdeményezhet önállóan intézkedést.

**3. Miért nem szükséges két fő egyidejű jelenléte?**

* A legtöbb önkormányzat egyfős szolgálatot működtet sikeresen a kisebb településeken.
* A szezonális, forgalmasabb időszakban fokozott jelenlétet lehet biztosítani váltott vagy megerősített szolgálattal, de napi szinten **a felügyelő önállóan is képes ellátni feladatát**.

Ez a gyakorlat költséghatékonyabb, és nem ellentétes a törvényi szabályozással. Szükség esetén a polgárőrséggel vagy a rendőrséggel való közös beavatkozás biztosítja a kockázatok kezelését.